Преподаватель: Пыльченкова Елена Ивановна

Эл.почта elenaokzt@yandex.ru

**Название файла** 1.12.20 г. Правовые основы охраны окружающей среды

**Задание должно быть выполнено до 2.12.20 г.**

Задание выполнять исключительно в виде фотографий заданий, сделанных от руки

Письменно в тетради/конспекте ответить на следующие вопросы

1. Перечислить источники (правовые документы) экологического права, образующие экологическое законодательство РФ.

**Литература:** Электронная библиотека «Юрайт»

1.Хван, Т. А. Экологические основы природопользования: учебник для СПО / Т. А. Хван. — 6-е изд., пер. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 253 с. — (Серия: Профессиональное образование). <https://biblio-online.ru/viewer/F4479B7B-4648-4644-BDE2-1D2329CE1C2C>)

2.Павлова, Е. И. Общая экология и экология транспорта: учебник и

практикум для СПО / Е. И. Павлова, В. К. Новиков. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 479 с. — (Серия: Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-03537—Режим доступа: www.biblio-online.ru/book/9B5CD719-FBF7-44A5-A639-70AF22EEAA3F.

**Краткие теоретические сведения**

Экологическое право - совокупность эколого-правовых норм (правил поведения), регулирующих общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью охраны окружающей среды, предупреждения вредных экологических последствий, оздоровления и улучшения качества окружающей человека среды. Соблюдение правил (норм), в том числе экологических, обеспечивается государством в принудительном порядке.

Источниками экологического права, образующими экологическое законодательство Российской Федерации, являются следующие правовые документы:

I. Конституция Российской Федерации (1993 г.) провозглашает права граждан на землю и другие природные ресурсы, на благоприятную окружающую среду (экологическую безопасность), на возмещение ущерба, причиненного его здоровью, на участие в экологических организациях и общественных движениях, на получение информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране. Одновременно Конституция РФ устанавливает обязанности граждан соблюдать требования природоохранного законодательства, принимать участие в охране окружающей среды, повышать уровень знаний о природе и экологическую культуру. Конституция РФ также определяет организационные и контрольные функции высших и местных органов власти по рациональному использованию и охране природных ресурсов.

II. Законы и иные нормативные акты РФ и субъектов РФ в области охраны окружающей среды.

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (2002 г.) лежит в основе природоохранного законодательства РФ и определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Закон включает 16 глав:

* - общие положения (гл. I);
* - основы управления в области охраны окружающей среды (гл. II);
* - права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих организаций (гл. III);
* - экономическое регулирование (гл. IV);
* - нормирование (гл. V);
* - оценка воздействий на окружающую среду и экологическая экспертиза (глава VI);
* - требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности (гл. VII);
* - зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайных ситуаций (гл. VIII);
* - природные объекты, находящиеся под особой охраной (гл. IX);
* - государственный мониторинг окружающей среды (гл. X);
* - контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) (гл. XI);
* - научные исследования (гл. XII);
* - основы формирования экологической культуры (гл. XIII);
* - ответственность за нарушение законодательства (гл. XIV);
* - международное сотрудничество (гл. XV);
* - заключительные положения (гл. XVI).
* 2. *Федеральный закон «Об экологической экспертизе»* (1995 г.) регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан РФ на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и предусматривает в этой части реализацию конституционного права субъектов РФ на ведение вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.
* 3. *Закон РФ «Об охране атмосферного воздуха» (1999 г.)* устанавливает правовые основы охраны атмосферного воздуха. Атмосферный воздух является жизненно важным компонентом окружающей среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных. Важнейшими общими мероприятиями охраны воздушного бассейна названы установление нормативов ПДК и ПДВ, а также платы за выбросы в атмосферу загрязняющих веществ.
* 4. *Закон РФ «О радиационной безопасности населения»* (1995 г.) определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья, устанавливает перечень мероприятий по обеспечению радиационной безопасности, разграничивает полномочия РФ и субъектов РФ в области обеспечения радиационной безопасности. Декларирует право граждан на радиационную безопасность и на получение объективной информации о радиационной обстановке.
* 5. *Закон РФ «Об отходах производства и потребления»* (1998 г*.)* определяет основные принципы государственной политики в сфере управления отходами, направленной на создание системы управления отходами, внедрения ресурсосберегающих технологий, максимально возможного вовлечения отходов в хозяйственный оборот, вводит институт права собственности на отходы. Однако отсутствие законодательно закрепленных экономических механизмов, стимулов, большое количество локальных актов, в основном касающихся учета и контроля в сфере обращения с отходами, не позволяет обеспечить реализацию норм и принципов указанного закона.
* 6. *Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»* (2011 г.) определяет правовые, экономические и организационные основы охраны здоровья граждан, их права и обязанности, гарантии их реализации, закрепляет полномочия и ответственность властей, права и обязанности медорганизаций, фармацевтических организаций и медработников.

Среди основных принципов охраны здоровья - доступность и качество медпомощи; недопустимость отказа в ней; приоритет интересов пациента при ее оказании, а также охраны здоровья детей и профилактики. Закон впервые закрепляет обязанность граждан заботиться о сохранении своего здоровья. Закон четко разграничивает бесплатные виды медпомощи и платные услуги, сохраняет ранее действовавший порядок изъятия органов и тканей для трансплантации (презумпция согласия).

* 7. *Закон РФ «О недрах»* (1992 г.) регулирует правовые отношения при изучении, использовании и охране недр. Закон направлен, в первую очередь, на рациональное использование недр и их загрязнение.
* 8. *Земельный кодекс РФ* (2001г.) регламентирует охрану земель и защиту окружающей среды от возможного вредного воздействия при использовании земли. Экологическими нарушениями считаются порча, загрязнение, засорение и истощение земель. Кодекс регламентирует куплю-продажу земель, и совершение других земельных сделок.
* 9. *Водный кодекс РФ* (2006 г.) регулирует правовые отношения в области использования и охраны водных объектов. Закон направлен на охрану вод от загрязнения, засорения и истощения.
* 10. «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 28.07.2012) регулируют отношения, возникающие при пользовании лесным фондом Российской Федерации в целях создания условий для рационального использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов.
* 11. *Закон РФ «О животном мире»* (1995 г.) регулирует отношения в области охраны и использования животного мира, а также в сфере сохранения и восстановления среды его обитания в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого использования всех его компонентов, создания условий для устойчивого существования животного мира, сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды. Являясь базовым регулирующим отношения по охране, контролю и использованию объектов животного мира и среды их обитания, указанный закон предусматривает необходимость принятия на его основе специальных федеральных законов по отдельным видам пользования животным миром (охота, рыболовство). Если рыболовство урегулировано федеральным законом № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», то законодательный акт об охоте и охотничьем хозяйстве до сих пор отсутствует.
* 12. *Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»* (1995 г.) определил, что особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния. Законом установлены категории особо охраняемых природных территорий, их задачи, особенности правовых режимов, меры охраны, запрет на изъятие земель государственных заповедников, национальных парков и других особо охраняемых природных территорий. Таким образом, закон обеспечил создание особо охраняемых природных территорий как эффективной формы природоохранной деятельности. Однако, отношения, связанные с использованием природных ресурсов особо охраняемых природных территорий, регулируются Земельным кодексом Российской Федерации, Водным и Лесным кодексами Российской Федерации, федеральным законом «О животном мире» и другими, поэтому развитие земельных отношений, процесс разграничения права государственной собственности на землю, а также разграничение полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления диктует необходимость совершенствования правового регулирования системы особо охраняемых природных территорий.

Во многих иных законодательных актах смежных отраслей права также содержатся нормы, регулирующие обеспечение природоохранных требований. Например, в *Федеральных Законах «Об уничтожении химического оружия»* (1997 г.), *«О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности»* (1996 г.), *«О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»* (1997 г.), *«О специальных экологических программах реабилитации радиационно-загрязненных участков территории»* (2001 г.) и ряде других федеральных законов.

III. Указы и распоряжения Президента РФ и постановления Правительства РФ затрагивают широкий круг экологических вопросов.

IV. Нормативные акты природоохранительных министерств и ведомств издаются по вопросам рационального использования и охраны окружающей среды в виде постановлений, инструкций, приказов и т.д. Они являются обязательными для других министерств и ведомств, физических и юридических лиц.

V. Нормативные решения органов местного самоуправлении (мэрий, сельских и поселковых органов) дополняют и конкретизируют действующие нормативно-правовые акты в области охраны окружающей среды.

В настоящее время природоохранное законодательство Российской Федерации значительно отстает от развивающихся экономических отношений. Законодательство не обеспечивает регулирования правового поля по осуществлению природоохранной деятельности и рациональному использованию природных ресурсов, не имеет единой идеологии и не направлено на создание целостной и комплексной системы управления. До сих пор законодательно не закреплены многие уже реально сложившиеся экономические механизмы управления окружающей средой.

